

Izveštaj o sprovedenom postupku po osnovu Javnog poziva za davanje u zakup zemljišta u svojini države, na lokalitetu Briska Gora – Opština Ulcinj rad izgradnje solarne elektrane sa obrazloženjem rang liste ponuđača

1. Uvod

U skladu sa Zaključkom Vlade, br. 07-2488 od 04.05.2018.godine, Ministarstvo ekonomije je 19.05.2018. godine, na osnovu Zakona o državnoj imovini („Sl.list CG“, br. 21/09 i 40/11) i Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Sl.list CG“, broj 44/10), objavilo Javni poziv za davanje u zakup zemljišta u svojini države, na lokalitetu Briska Gora – Opština Ulcinj radi izgradnje solarne elektrane.

Tenderska komisija za otvaranje i rangiranje ponuda pristiglih po osnovu Javnog poziva za davanje u zakup zemljišta u svojini države, na lokalitetu Briska Gora – Opština Ulcinj radi izgradnje solarne elektrane (u daljem tekstu: Tenderska komisija) formirana je dana 31.08.2018. godine Rješenjem Ministarstva ekonomije, br. 310-984/2018-3, u čijem su sastavu:

- Dragica Sekulić, predsjednica Komisije
- Biljana Jakić, član
- Nikola Vujović, član
- Dragana Čenić, član
- Dragan Darmanović, član
- Miloš Jovanović, član
- Mia Živković, sekretar Komisije

Dana 03.09.2018. godine, u 15 časova, Tenderska komisija je pristupila javnom otvaranju balgovremeno pristiglih ponuda:

Ime ponuđača	Način dostavljanja ponude	Vrijeme dostavljanja ponude
Konzorcijum Fortum i EPCG	Arhiva Ministarstva ekonomije	03.09.2018. u 10.45h
IREDL	Arhiva Ministarstva ekonomije	03.09.2018. u 11.04h
Montesolar Konzorcijum	Arhiva Ministarstva ekonomije	03.09.2019. u 11.49h

Prilikom otvaranja gore navedenih ponuda, koje podrazumijeva otvaranje omota ponuda i konstatovanje njihove formalne ispravnosti, ovlašćeni predstavnici navedenih konzorcijuma su prisustvovali istom, o čemu je sačinjen i potpisan Zapisnik od strane svih članova Tenderske komisije i svih prisutnih ovlašćenih predstavnika konzorcijuma.

Nakon javnog otvaranja ponuda, u skladu sa navedenim Rješenjem, Tenderska komisija je pristupila otvaranju balgovremeno pristiglih ponuda, ocjeni i provjeri podobnosti ponuđača za učešće po Javnom pozivu, tj. provjeri dokumentacije dostavljene u kovertama 'Dokumentacija o ponuđaču' i 'Tehnička dokumentacija', za sve tri ponude. O istom je sačinjen Zapisnik dana 27.09.2018. godine, koji sadrži tačno navedno svu dokumentaciju, dokaze i priloge dostavljene od strane svakog od 3 ponuđača, uz konstataciju da određena dokumentacija i dokazi kod sva tri ponuđača imaju nejasnoće koje zahtijevaju dodatna pojašnjenja, informacije, a sve u cilju pravilne ocjene, provjere i vrednovanja ponuda.

Produžetak roka za utvrđivanje rang liste ponuđača i dostavljanje pojašnjenja

U skladu sa Zapisnikom od 27.09.2018. godine, Tenderska komisija je dana 01.10.2018. godine uputila Zahtjev za produženje roka za utvrđivanje rang liste ponuđača Ministarstvu ekonomije.

Na osnovu Zahtjeva, rok za utvrđivanje rang liste ponuđača produžen je do 18.oktobra 2018. godine, o čemu je obaviještena Vlada Crne Gore dostavljanjem Informacije u vezi sa postupkom sprovođenja tendera na osnovu Javnog poziva za davanje u zakup zemljišta u svojini države na lokalitetu Briska Gora – Opština Ulcinj radi izgradnje solarne elektrane. Vlada je usvojila ovu Informaciju (Zaključak Vlade br.07-229, od 4.10.2018.godine) i zadužila Tendersku komisiju da na osnovu dobijenih pojašnjenja, informacija i dokumentacije, nastavi postupak evaluacije ponuda.

Po prijemu Zaključaka Vlade Crne Gore, dana 9.10.2018. godine održan je sastanak Tenderske komisije i sačinjen je „Zapisnik sa sastanka Tenderske komisije za otvaranje i rangiranje ponuda pristiglih po osnovu Javnog poziva za davanje u zakup zemljišta u svojini države, na lokalitetu Briska Gora – Opština Ulcinj rad izgradnje solarne elektrane“, kojim su konstatovane konkretne nejasnoće na osnovu kojih su sačinjeni zahtjevi za dostavljanje pojašnjenja, informacija ili dokumentacije, a u cilju pravilne evaluacije ponuda. Tenderska komisija je uputila navedene zahtjeve za pojašnjenja ponuđačima, sa rokom dostavljanja do 16. oktobra 2018. godine, do 12 časova.

Zapisnikom Tenderske komisije, od 18.10.2018.godine, konstatovano je da su dostavljena tražena pojašnjenja, informacije i dokumentacije od strane sva 3 ponuđača. Tom prilikom ponuđač Konzorcijum Montesolar je, pored traženog prevoda bankarske garancije, dostavio i Izjavu banke kojom se navodi da je na zahtjev podnosioca, Konzorcijuma Montesolar, Credit Industriel et Commercial banka unijela izmjenu i dopunu ove bankarske garancije na način da je: Rok važenja je produžen do 02. januara 2019. godine, svi ostali uslovi ostaju nepromijenjeni, izdato u Lionu, 14. septembra 2018. godine. Tenderska komisija je kroz pomenuti Zapisnik konstatovala da je ponuđač Konzorcijum Montesolar tražio izmjenu roka važenja bankarske garancije po dostavljanju ponude, a da je ista izmijenjena dopunskim pismom banke, nakon dana otvaranja ponuda. S tim u vezi, Tenderska komisija je konstatovala da se dopuna bankarske garancije ne može prihvatiti jer predstavlja suštinsku izmjenu ponude, a da bankarska garancija u okviru ponude Konzorcijuma Montesolar, čiji prevod je dostavljen, nije ispravna, obzirom da njen rok važenja nije u skladu sa rokom propisanim tenderskom dokumentacijom.

2. Odluka o utvrđivanju rang liste ponuđača

Tenderska komisija je 18. oktobra 2018. godine pregledom dokumentacije ocijenila sljedeće:

- 1) Ponuda Konzorcijuma Fortum i EPCG, kojeg čine Fortum Corporation, Finska, Elektroprivreda Crna Gora i Sterling i Wilson International Solar FZCO, je **formalno ispravna**;
- 2) Ponuda Konzorcijuma IREDL – kojeg čine International Renewable Energy Development Ltd, Malta Zhuai Singyes Green Buildnig Techonology CO Ltd, Kina, je **formalno ispravna**;
- 3) Ponuda Konzorcijuma Montesolar – kojeg čine kompanije Sunderland, Crna Gora, Bemax, Crne Gora, Samgreenpower, Francuska i korporacija Solon, SAD, **nije formalno ispravna**.

Ponude ponuđača Konzorcijuma Fortum i EPCG i ponuđača Konzorcijuma IREDL su ocijenjene kao formalno ispravne i Tenderska komisija je pristupila vrednovanju istih.

Uvidom u formalno ispravne ponude Tenderska komisija je konstatovala da su ponuđeni sljedeći elementi:

	Elementi ponude	Konzorcijum Fortum i EPCG	Konzorcijum IREDL
1	Broj novootvorenih radnih mjesta	226	25
2	Visina zakupnine (c€/m2)	33	5
3	Tehnička osposobljenost (MW)	2.281,31	1.039,50
4	Finansijska sposobnost (€)	4.391.000.000,00	608.900.000,00
5	Učešće domaćih kompanija (€)	20.000.000,00	21.000.000,00

Navedeni elementi ponude su vrednovani kako slijedi:

1. Novootvorena radna mjesta

Po ovom kriterijumu boduje se planirani broj novih radnih mjesta na Solarnoj elektrani, odnosno broj zaposlenih za koje će biti obezbijeđeno puno radno vrijeme i uslovi rada u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obaveze zaposlenih po osnovu rada. Broj bodova po ovom kriterijumu se određuje na način prikazan u Tabeli:

Broj novootvorenih radnih mjesta	Broj bodova
Z	$30 \times \frac{Z}{Z_{max}}$

gdje Z_{max} predstavlja maksimalni broj zaposlenih iz ponuda na ovom Javnom pozivu.

Konzorcijum Fortum i EPCG:

$$Novootvorena\ radna\ mjesta = 30 \times \frac{226}{226} = 30$$

Konzorcijum IREDL:

$$Novootvorena\ radna\ mjesta = 30 \times \frac{25}{226} = 3,32$$

2. Broj bodova za visinu zakupnine

Zemljište koje je predmet Javnog poziva daje se u zakup na period od 30 godina. Početna cijena godišnjeg zakupa zemljišta u državnoj svojini je 5 c€/m². Ponuđač, u skladu sa izrađenim Idejnim rješenjem određuje zakupnu cijenu C u c€/m² za ukupnu površinu zemljišta u državnoj svojini, na kojem je predviđena izgradnja solarne elektrane. Broj bodova po ovom kriterijumu određuje se na način prikazan u Tabeli:

Zakupnina	Broj bodova
C [c€/m ²]	$30 \times \frac{C}{C_{max}}$

gdje C_{max} predstavlja maksimalnu zakupnu cijenu zemljišta ponuđenu na ovom Javnom pozivu za lokalitet Briska Gora.

Konzorcijum Fortum i EPCG:

$$Visina\ zakupnine = 30 \times \frac{33}{33} = 30$$

Konzorcijum IREDL:

$$Visina\ zakupnine = 30 \times \frac{5}{33} = 4,55$$

3. Broj bodova za tehničku osposobljenost

Broj bodova po ovom kriterijumu će se definisati kao odnos ukupne instalisane snage svih solarnih elektrana koje je ponuđač u posljednjih 10 godina izgradio i ukupne instalisane snage svih izgrađenih solarnih elektrana ponuđača koji ima najveću instalisanu snagu. Priznaće se samo solarne elektrane za koje budu dostavljeni nedvosmisleni dokazi o posjedovanju istih.

Ukupna instalisana snaga solarnih elektrana u svojinu	Broj bodova
N (MW) Nmax (MW)	$15 \times \frac{N}{N_{max}}$

N - ukupna instalisana snaga svih solarnih elektrana koje je ponuđač izgradio

Nmax – ukupna instalisana snaga svih solarnih elektrana ponuđača koji ima najveću instalisanu snagu.

Konzorcijum Fortum i EPCG:

$$Tehnička osposobljenost = 15 \times \frac{2.821,31}{2.821,31} = 15$$

Konzorcijum IREDL:

$$Tehnička osposobljenost = 15 \times \frac{1.039,50}{2.821,31} = 5,53$$

4. Broj bodova za finansijsku sposobnost ponuđača

Broj bodova kojim se ocjenjuje finansijska sposobnost ponuđača se određuje na osnovu srednje vrijednosti ukupnog godišnjeg bruto prihoda ponuđača u posljednje tri godine: 2014, 2015 i 2016 (VBP [mil €]). Formula za izračunavanje broja bodova po ovom kriterijumu je definisana u Tabeli:

Vrijednost bruto prihoda	Broj bodova
$V_{BP} < I$	0
$I \leq V_{BP} \leq 2 \times I$	$15 \times \frac{V_{bp} - I}{I}$
$V_{BP} > 2 \times I$	15

gdje je I [€] ukupna procjena investicije projekta.

Konzorcijum Fortum i EPCG:

Bruto prihodi ponuđača (€)	
2014. godina	5.010.000.000
2015. godina	4.101.000.000
2016. godina	4.062.000.000

Prosječan iznos bruto prihoda: 4.391.000.000 €

Iznos investicije: 178.100.000 €

Broj bodova: **15**

Konzorcijum IREDL:

Bruto prihodi ponuđača (€)	
2014. godina	707.100.000
2015. godina	471.400.000
2016. godina	648.200.000

Prosječan iznos bruto prihoda: 608.900.000 €

Iznos investicije: 166.730.000 €

Broj bodova: **15**

5. Učešće domaćih kompanija

Po ovom kriterijumu dobijaju se bodovi za učešće domaćih kompanija u projektovanju i izgradnji solarne elektrane. Bodove po ovom kriterijumu dobija ponuđač koji uključi domaće kompanije u projektovanje i izgradnju solarne elektrane na predmetnom lokalitetu, i to preko 10% ukupne procijenjene investicije projekta (I). Od ponuđača se očekuje da dokaže učešće domaćih kompanija u projektovanju i izgradnji solarne elektrane (D). Način bodovanja dat je u Tabeli:

Učešće domaćih kompanija pri projektovanju i izgradnji solarne elektrane	Broj bodova
$D \leq 10 \% \times I$	0
$D > 10 \% \times I$	10

Konzorcijum Fortum i EPCG:

Vrijednost predugovora sa domaćim kompanijama: 20.000.000 €

Iznos investicije: 178.100.000 €

Broj bodova: **10**

Konzorcijum IREDL:

Vrijednost predugovora sa domaćim kompanijama: 21.000.000 €

Iznos investicije: 166.730.000 €

Broj bodova: **10**

U skladu sa tenderskom dokumentacijom Tenderska komisija je pristupila vrednovanju ponuda utvrdila broj bodova za formalno ispravne ponude na način kako slijedi:

	Kriterijumi	Broj bodova	Konzorcijum Fortum i EPCG	Konzorcijum IREDL
1	Broj novootvorenih radnih mjesta	0-30	30	3,32
2	Visina zakupnine	0-30	30	4,55
3	Tehnička osposobljenost	0-15	15	5,53
4	Finansijska sposobnost	0-15	15	15
5	Učešće domaćih kompanija	0-10	10	10
	UKUPNO	100	100	38,39

Nakon sprovedenog postupka vrednovanja ponuda, Tenderska komisija je donijela Odluku o utvrđivanju rang liste ponuđača br. 310-984/2018-11 od 18.10.2018. godine. Odluka je dostavljena svim ponuđačima, koji su imali pravo prigovora u roku od 5 dana od dana prijema Obavještenja o rezultatima Tendera i Odluke. U skladu sa istim, Konzorcijum Montesolar je u propisanom roku dostavio Prigovor na Odluku o utvrđivanju rang liste ponuđača br. 310-984/2018-16 od 25.10.2018. godine i Dopunu prigovora br. 310-984/2018-17 od 26.10.2018. godine. Uz prigovor Konzorcijum Montesolar je dostavio i Zahtjev za izuzeće predsjednice i članova Tenderske komisije.

Odluku o utvrđivanju rang liste ponuđača, od dana 18.10.2018. godine, br. 310-984/2018-11 dostavljamo u prilogu.

3. Odbijanje Zahtjeva za izuzeće i Odgovor na Prigovor

Na osnovu člana 49 stav 1 Zakona o upravnom postupku ('Sl. List CG' br. 56/14, 20/15,40/16 i 37/17), rješavajući po zahtjevu Konzorcijuma Montesolar, koga zastupa ovlašćeno lice Valerie Cazaban, u predmetu odlučivanja za izuzeće članova Tenderske komisije, ministarka ekonomije je donijela Rješenje br. 310-984/2018/20 dana 29.10.2018. godine, kojim se odbija kao neosnovan zahtjev Konzorcijuma Montesolar za izuzeće članova Tenderske komisije, Nikole Vujovića, Biljane Jakić, Miloša Jovanovića, Dragana Darmanovića, Dragane Čenić i Mie Živković.

Na osnovu člana 49 stav 2 Zakona o upravnom postupku ('Sl. List CG' br. 56/14, 20/15,40/16 i 37/17), u vezi sa Zahtjevom Konzorcijuma Montesolar za izuzeće predsjednice Komisije, Dragice Sekulić, Minsitarstvo ekonomije je uputilo Informaciju o zahtjevu za izuzeće predsjednice Tenderske komisije, Vladi Crne Gore na razmatranje. Vlada Crne Gore je Zaključkom br. 07-5153 od dana 01.11.2018. godine jednoglasno odlučila o Zahtjevu za izuzeće Dragice Sekulić, predsjednice Tenderske komisije i donijela Rješenje kojim se Zahtjev za izuzeće odbija kao neosnovan.

Dana 03.11.2018. godine Tenderska komisija razmotrila je Prigovor i Dopunu prigovora Konzorcijuma Montesolar (kojeg čine Sunderland doo Podgorica, Bemax doo Podgorica, Samgreenpower Francuska i Korporacija Solon SAD), protiv Odluke o utvrđivanju rang liste ponuđača i jednoglasno odlučila da navedeni Prigovor odbije kao neosnovan.

Razlozi za neosnovanost i neodrživost navoda prigovora konstatovani su kroz Zapisnik sa sastanka Tenderske komisije od 03.11.2018. godine, koji je potpisan od strane svih članova Tenderske komisije.

S tim u vezi, Tenderska komisija je donijela Odluku br. 310-984/2018-25 od 05.11.2018. godine, kojom se odbija kao neosnovan prigovor Konzorcijuma „Montesolar“ na Odluku o utvrđivanju rang liste ponuđača Tenderske komisije.

U skladu sa svim navedenim Ministarstvo ekonomije predlaže Vladi Crne Gore sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada Crne Gore je razmotrila i usvojila **Izveštaj o sprovedenom postupku po osnovu Javnog poziva za davanje u zakup zemljišta u svojini države, na lokalitetu Briska Gora – Opština Ulcinj rad izgradnje solarne elektrane sa obrazloženjem rang liste ponuđača**
2. Vlada Crne Gore je prihvatila Odluku o utvrđivanju rang liste ponuđača br. 310-984/2018-11 od 18.10.2018. godine, utvrđenu od strane Tenderske komisije za otvaranje i rangiranje ponuda pristiglih po osnovu Javnog poziva za davanje u zakup zemljišta u svojini države, na lokalitetu Briska Gora – Opština Ulcinj radi izgradnje solarne elektrane
3. Zadužuje se Ministarstvo ekonomije da formira tim za pregovore po Nacrtu ugovora o zakupu zemljišta za izgradnju solarne elektrane, sa prvorangiranim ponuđačem Konzorcijumom Fortum i EPCG.